



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ
ГОРОДА МОСКВЫ

ПРОЕКТ

«Система категоризации рисков на основе
объективных источников получения данных о
принципах нарушений»



Оглавление:

Аннотация	3
Введение	4
Бизнес-контекст.....	4
Бизнес-процесс.....	5
Инновационность	6
Трудности	6
Результаты	7
Информационные технологии	8
Партнер.....	8

1. Аннотация:

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля закреплено в Федеральном законе от 21.06.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации». Данный Закон, в первую очередь, нацелен на оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении контроля, снижение издержек для тех, кого контролируют, и повышение результативности проверок.

Для реализации подхода, в государственном надзоре используется определённая классификация категории рисков, которая определяется непосредственно контрольным органом. Это базовая модель, ведомства могут “подстраивать” ее под себя, видоизменяя. Отнесение к той или иной категории рисков зависит от вероятности негативных последствий и масштаба их распространения.

Госинспекцией по недвижимости разработан и применяется риск-ориентированный подход для проведения контрольных мероприятий. В зависимости от категории риска он позволяет сфокусироваться на проверке потенциальных нарушителей и снизить административную нагрузку в отношении добросовестных предпринимателей и, как итог – повысить результативность и эффективность исполнения контрольно-надзорных функций. Механизмы управления рисками включают анализ и оценку пользования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объектов недвижимости города Москвы.

Целевая методика планирования контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода представляет собой метод

организации и осуществления муниципального земельного контроля и государственного контроля за использованием объектов нежилого фонда, находящихся в собственности города Москвы, при котором выбор интенсивности проведения мероприятий по контролю, профилактике нарушения обязательных требований основывается на определении показателя целесообразности проверки в отношении объектов, находящихся в пользовании юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2. Введение:

Госинспекция по недвижимости является функциональным органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим региональный государственный контроль и муниципальный земельный контроль. С 1 июля 2021 года Госинспекция по недвижимости проводит контрольные мероприятия с учетом риск-ориентированного подхода с применением камерального анализа. До этого времени преобладал ручной режим планирования контрольных мероприятий. Применение риск-ориентированного подхода в рамках текущей деятельности позволилократно уменьшить уровень нагрузки на инспекторский состав контрольного органа. Таким образом, дальнейшее развитие методик применения риск-ориентированного подхода способно улучшить качество работы Госинспекции по недвижимости путём снижения объемов проверочных мероприятий, а также благоприятно повлиять на взаимодействие с контролируруемыми лицами.

3. Бизнес-контекст:

В ходе организации работы необходимо было разработать логику работы алгоритмов, на основании которых выявляется нарушение в

автоматизированном формате, а также логику категоризации объектов по степени риска в зависимости от имеющейся информации об объекте из всех используемых источников, в том числе обращений и результатов контрольных мероприятий. Создание необходимой методологической и теоретической базы для применения функционала данного подхода в деятельности Госинспекции по недвижимости стало первоочередной и одной из самых трудоемких задач. Также, особое внимание было уделено концептуализации вопросов, связанных с непосредственным внедрением инструментального функционала в сервис "АИС ГИН".

Таким образом, в ходе реализации проекта прорабатывались правовые, информационные и методологические вызовы.

4. Бизнес-процесс:

Данный проект был инициирован в Госинспекции по недвижимости для автоматизации расчета и распределения нагрузки на инспекторские подразделения в части наполнения плана выездных проверок и иных тематических мероприятий. В настоящее время, объекты контроля анализируются Управлением камерального мониторинга с использованием инновационных методик, после чего присваивается категория риска объекту в информационной системе АИС ГИН и формируется задача контрольно-инспекционным подразделениям на проведение контрольных (надзорных) мероприятий. В результате, формируется поручение на проведение мероприятия и осуществляются контрольные действия, составляются процессуальные документы.

Цель внедрения – автоматизация процесса проведения контрольных мероприятий сотрудниками Госинспекции по недвижимости, снижение административного давления на бизнес.

При осуществлении муниципального земельного контроля и регионального государственного контроля, в соответствии с критериями оценки угрозы, устанавливаются 5 категорий рисков (чрезвычайно высокий, высокий, средний, умеренный и низкий).

5. Инновационность:

Инновационность решения заключается в полной автономности и объективности системы риск-ориентированного подхода к планированию и контролю. Впервые реализован полный жизненный цикл автоматического обнаружения признака нарушения, автоматического присвоения категорий рисков и формирования задачи на проведение контрольного мероприятия. В рамках проекта ни один признак нарушения, поступивший из объективных источников контроля (камер городского видеонаблюдения, квадрокоптеров, робототехники) не остается без внимания и автоматизировано обрабатывается системой, в том числе с использованием искусственного интеллекта и «больших данных». Таким образом, каждый признак проходит путь от обнаружения до конкретного проведения контрольного или профилактического мероприятия.

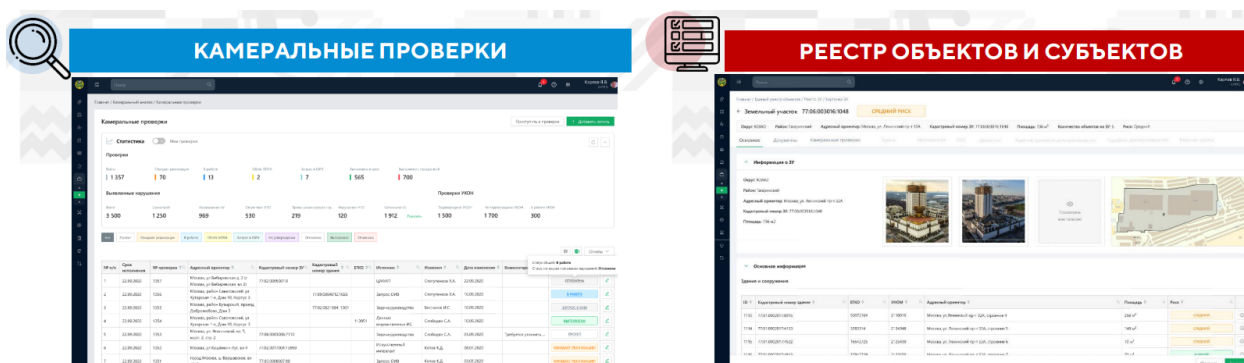
6. Трудности:

В ходе выполнения проекта требовалось изменить формат работы, организовать рекрутинг и подготовку кадров в сфере искусственного интеллекта и больших данных, описания процессов и т.д. Также, ключевая составляющая работа заключалась в проверке данных и их получении, в том числе путем интеграции с различными информационными системами. В этой связи требовалось организовать работу по реализации проекта слаженно и без задержек со стороны разных подразделений и

специалистов. В данном вопросе существенную помощь оказали поддержка и личное участие руководства организации в реализации и повышении значимости проекта.

7. Результаты:

В работе используются новые программные алгоритмы анализа информационных систем. Для анализа берутся результаты работы искусственного интеллекта, беспилотных летательных аппаратов, сведения из открытых источников, федеральных и муниципальных органов власти. Данные категорируются и выстраиваются в алгоритмы выявления признаков правонарушений, после чего устанавливается одна из пяти категорий риска (чрезвычайно высокий, высокий, средний, умеренный и низкий). Таким образом, уже 44 190 объектам присвоена категория рисков.



1. **Камеральные проверки** создаются автоматически при появлении нового риска
2. **Распределение** камеральных проверок осуществляется между сотрудниками автоматизированно без участия пользователей
3. **Возможно получение полной информации** по объекту «один клик»

ЭФФЕКТЫ:

1. **Прозрачность мероприятий** ГИН от камеральной проверки до контрольно-надзорного мероприятия
2. **Контроль качества выполнения** камеральных проверок (сравнивается с результатами проведения контрольно-надзорного мероприятия)

1. **Ведение и учет** всех объектов города с уровнем риска (ЗУ, ОНФ, летние кафе, НТО)
2. **Ведение и учет** данных собственников и арендаторов по объектам
3. **Учет историчности** по проверкам и обследованиям
4. **Доступ в одном месте** ко всей документации по объектам

ЭФФЕКТЫ:

1. **Полный учет** всех объектов и субъектов требующих контроля со стороны ГИН с уровнем риска
2. **Перспектива в будущем** построения прогнозной модели выявления предполагаемых нарушений

(визуальное и текстовое описание внедрённого инструментария)

8. Информационные технологии:

Разработанные реестры объектов и субъектов интегрированы в действующую информационную систему АИС «Контроль недвижимости города Москвы».

9. Партнер:

Департамент информационных технологий города Москвы.





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ
ГОРОДА МОСКВЫ

